

# 齐抓共管显成效 打造精品暖民心

## 奉贤区综合施策全面推进农村人居环境优化工程

黄志刚 杨佳逸

奉贤作为上海实施乡村振兴战略的主战场之一，紧紧围绕“人民生活一切美好”，坚持“需求导向、效果导向”，按照“项目化、清单化、责任化”的要求，以更高标准、更高水平持续推进农村人居环境优化工作，力求以优异成绩答好“民心工程”这道人民交给我们的“必答题”。

### 一、明确目标、狠抓落实，争先创优形成比学赶超良好氛围

一是不断加强组织领导。区委、区政府高度重视农村人居环境优化工程，多次召开全区推进大会，部署具体任务，确保干部队伍建设，保障公共财政投入，切实建立“有制度、有标准、有队伍、有经费”的农村人居环境长效管理机制。推动落实“挂图作战”“建管并重”，把优化工程纳入对各地市的乡村振兴考核中、纳入对基层干部的年度考核评价中，确保优化工程“有清单、有任务、有考核”，各项任务“有目标、有节点、有责任主体”。同时，全区加强督查督导，定期组织开展区级督导检查、镇级交叉检查等举措，邀请区人大、区政协共同参与督查工作，实行每月通报制，公布得分排名，压实主体责任。

二是不断形成合力推进。围绕区内实际情况，制定下发《任务清单》和《实施方案》，明确优化工程 18 大类 46 项细化任务，并进一步将硬性指标任务量化细化分解到区级职能部门以及各街镇、村，落实相关责任制度。贯彻落实“半月调度月报告”和“倒排进度挂图作战”工作要求，全面推进市农村人居环境优化工程涉及考核的 10 项硬任务指标，强化部门联动、上下合力，汇集力量协同推进环境优化提升，确保工程类项目有效推进，补齐我区农村基础设施建设短板。2021 年，全区完成村庄改造 2.76 万户、“小三园”建设 3654 户、杆线序化 49.192 公里、新建建公共服务设施项目 75 个、村内破损道路改造 104 公里、村内破损桥梁改造 60 座、建设生活污水处理设施 5522 户、公路提档升级改造 57.29 公里，启动 2 个生态小流域建设。

三是不断强化资金保障。按照“渠道不乱、用途不变、集中投入、各负其责、各记其功、形成合力”的要求，各方协作，上下联动，进一步梳理优化工程涉及项目，统筹安排各类功能互补、用途衔接的优化工程资金投入，通过区级宏观指导和镇级自主统筹的有机结合，实现领导真重视、基层真落实。2021 年在村改任务基础上，全区共实施项目 125 项，投入 6.35 亿元，确保资金真落实、群众真满意。

### 二、把握重点，综合施策，齐抓共管确保“优化工程”取得实效

一是立足村庄改造工作，全面夯实乡村风貌底色。2021 年，奉贤区以 2.76 万户村庄改造为基础，点上优化、串点呈线、由线及面，全力补齐农村建设尚未覆盖到的区域短板，提升乡村整体风貌，致力打造乡村舒适生活圈，提高广大村民生活质量。自村改项目任务下达开始，各部门紧抓各环节，全力督促各街镇有序加快推进，严格把控时间节点，有效推进各项工作，全年累计完成 3654 户小三园建设、杆线序化 49 公里、新建公共服务设施 75 个、翻建及提升乡村道路近 312 公里等重点任务。

二是打造高品质美丽乡村，为新江南风貌塑形铸魂。美丽乡村创建坚持“原生态”“原风貌”，在“塑形”“铸魂”上下功夫，体现江南韵味、水乡特色，让农村地区从“干净整洁”向“生态宜居”“产业富集”转变。立足“筑巢引凤”，乡村建筑融入本土元素，引领乡村整体风貌提升，又适宜总部企业办公，如淳之文化、英科中心、渔沥林盘等乡村总部建筑成为乡村高品质

---

地标性建筑，成为乡村旅游网红新打卡点。2021年9个村成功创建市级美丽乡村，成功创建数量全市第一，全区已累计创建29个市级美丽乡村示范村、57个区级美丽乡村。

三是连片推进示范村创建，打造优化工程样板区。通过组团式创建，优化工程样板区已初见规模。围绕“产业优先、风貌协调、集群创建”创建目标，基本形成南庄路五村联动的良渚江海（其中杨王村、沈陆村已成功创建乡村振兴示范村，六墩村正在创建，江海村、曙光村已按建设标准同步推进），庄行镇三村联动的农艺公园（浦秀村、新叶村已成功创建乡村振兴示范村，渔沥村正在创建）两大示范村组团，组团内示范村回归“三分灰、七分白”的基本色调，重构“小桥流水人家”的“新江南”生态肌理，通过工农互促、城乡互补、协调发展，实现共同繁荣，乡村生态价值、美学价值、文化价值不断体现。目前，全区已累计创建9个乡村振兴示范村，3个正在创建中。2021年6月，奉贤首家荣获“2021最具生态竞争力城市”称号。

### 三、创新突破，汇聚民力，精耕细作实现“优化工程”长效管理

一是创新实施“以工代赈”，提升农民参与度、获得感。贯彻落实中央、本市关于在农村领域开展“以工代赈”的文件精神，跨前一步，在全市首先开展人居环境整治以工代赈工作，统筹1亿元项目资金，通过村民参与人居环境优化工程，引导村民不断养成良好的生活习惯，充分激发农民群众“自己的事自己办”的自觉性，既解决了村内环境，也增加村民就业增收。在实施“以工代赈”项目时，为做到“公开、安全、规范、有序”推进，研究制定了《“以工代赈”项目管理实施细则（试行）》，明确了两项机制：一是监管机制，即区、镇定期对各村“以工代赈”项目开展“飞行检查”与“日常检查”，做好绩效评价、跟踪整改等工作；二是公示机制，即在“材料采购、用人、出勤率、资金发放”等方面做到每月公示，自觉接受群众监督，预防微腐败。2021年已启动实施9个农村人居环境以工代赈补短板项目，总计4.8万户农户将通过以工代赈的方式改善周围的人居环境。

二是推广农村人居环境责任区制度，落实长效管理。出台《奉贤区农村人居环境责任区制度的实施意见》，按照“合理区划、定人定责、干部联村、党员联户、群众参与”的工作原则，将各村划分为若干个责任区，覆盖全村域、兼顾村村连接处，落实责任人员和监督人员。责任区制度突出党建引领，采用“干部联村组，党员联千户”工作方法，积极引导党员、志愿者共同参与，实现农村人居环境整治工作常态化、制度化、规范化；责任区制度又实现奖惩分明，通过建立健全考核制度，考核结果在各类评优评先以及村级可支配奖励金中予以充分体现，通过“面子+票子”双约束，对于责任区制度落实好的个人与单位进行通报表扬与奖励，对落实不到位的进行公示并扣除相关奖励金等。

三是和美宅基实现评星晋级制度，再次激发主动性。制定2020-2022年新一轮“生态村组·和美宅基”积分制创建方案，由合格制变为评星制，年终根据五星、四星、三星的星级评定实施差异化奖励。遵循“抓两头、促中间”原则，对“两头”做到既“加冕”又“摘帽”。对不达标村组采取必要措施，加大力度改善基础条件，并加强日常检查促进常态长效，同时加强资金统筹使用，要求各村留存20%奖励金，向重点区域倾斜，提升整个村庄的创建水平。自第二轮创建工作以来，2081个村组成功创建，86082户农民分享奖励金1.63亿元。

未来，奉贤将紧紧围绕“奉贤是个大公园，村村都是度假村”的发展愿景，不断建设“公园之城、园林之城”，铺陈“大地公园”，以跨界、破圈、超越的姿态，打造“水天一色”的奉贤生态名片，以更高的标准、更实的举措谱写“乡村让城市更美好，乡村比城市更美好”的新篇章。